



# FÓRUM NACIONAL DAS CONSULTORIAS JURÍDICAS

das Procuradorias-Gerais dos Estados e do  
Distrito Federal - FONACON



**ENUNCIADOS APROVADOS 2023**

## FÓRUM NACIONAL DAS CONSULTORIAS JURÍDICAS DAS PROCURADORIAS-GERAIS DOS ESTADOS E DO DISTRITO FEDERAL – FONACON

Cristina Ferreira Tenório Francesconi – PGE/RJ

**Presidente**

Adriana Franco Borges Gouveia – PGE/PA

**Vice-Presidente**

Carolina Ormanes Massoud – PGE/PA

**Secretária**

## COLÉGIO NACIONAL DE PROCURADORES-GERAIS DOS ESTADOS E DO DISTRITO FEDERAL – CONPEG

Eduardo Cunha da Costa – PGE/RS

**Presidente**

## COMISSÕES TEMÁTICAS DE ANÁLISE DOS ENUNCIADOS

### COMISSÃO 1:

Vanessa de Mesquita e Sá – PGE/MS

**Secretária-Geral**

### MEMBROS

Karina Rosa Brack – PGE/RS

Diana Loureiro Paiva de Castro – PGE/SP

Marcelo Aguiar Pereira – PGE/SE

Denis Monassa Martins – PGE/RJ

### COMISSÃO 2:

Eduardo Grossi Franco – AGE/MG

**Secretário-Geral**

### MEMBROS

Isabele Marques Nóbrega – PGE/PE

Thiago Alencar Alves Pereira – PGE/RO

Gabriel Perez Rodrigues – PGE/PA

Renato Andrade Kersten – PGE/PR

### COMISSÃO 3:

Rafael Carvalho de Fassio – PGE/SP

**Secretário-Geral**

### MEMBROS

Maira Campana Souto Gama – PGE/ES

Maurício Nunes da Silva – PGE/PA

Vinícius Cardona Franca – PGE/BA

Gabriel Pacheco Ávila – PGE/RJ

## APRESENTAÇÃO

É com grande satisfação que apresentamos os Enunciados resultantes do trabalho colaborativo no âmbito do Fórum Nacional das Consultorias Jurídicas das Procuradorias-Gerais dos Estados e do Distrito Federal (FONACON). Expressamos nossa profunda gratidão a todos os Procuradores e Procuradoras do Estado e do Distrito Federal que dedicaram tempo e expertise para o envio de propostas, análise crítica e contribuição significativa para a elaboração dos textos finais. O sucesso deste empreendimento reflete o comprometimento e a competência de cada participante, fortalecendo a missão do FONACON.

Um agradecimento especial é estendido à Procuradoria-Geral do Estado do Espírito Santo, nas pessoas do Exmo. Procurador-Geral do Estado Jasson Hubner e do Subprocurador-Geral Iuri Madruga e à Associação dos Procuradores do Estado do Espírito Santo (APES), na pessoa do seu ilustre presidente Gustavo Sipollati, por terem participado e contribuído ativamente para que o I Seminário do FONACON fosse um sucesso.

A generosa hospitalidade e o ambiente propício à troca de conhecimentos foram essenciais para o enriquecimento das discussões. Este encontro não apenas consolidou laços entre os membros, mas também proporcionou um espaço valioso para a construção coletiva dos Enunciados, estabelecendo um marco importante em nossa trajetória.

Ademais, não se pode deixar de agradecer aos ilustres membros da Coordenação-Geral, nas pessoas dos queridos amigos e colegas Gustavo Monteiro (PGE-PA), Luciana Vieira (PGE/ES) e Thiago Araújo (PGE/RJ) que trabalharam ativamente na elaboração do Regulamento do Seminário, prestando enorme auxílio a esta Presidência para viabilizar a análise das quase 70 (setenta) propostas pelo Colegiado do FONACON.

É fundamental ressaltar que os Enunciados não representam apenas um conjunto de ideias, mas sim um esforço coletivo em apresentar a visão, ainda que inicial, das Procuradorias Estaduais a respeito da Lei Federal nº 14.133/2021, no intuito de que as interpretações veiculadas através de enunciados, que foram amplamente debatidos pelos membros do FONACON, possam vir a desempenhar um importante papel na difícil tarefa de implementação e interpretação da nova legislação de licitações e contratos no âmbito dos 26 estados da federação e do DF.

Por fim, celebramos a conclusão bem-sucedida deste processo colaborativo e reforçamos o compromisso do FONACON em contribuir ativamente para o aprimoramento do ordenamento jurídico brasileiro, garantindo uma interpretação coesa e eficaz da referida lei, na expectativa de que os referidos enunciados possam desempenhar um papel significativo na orientação prática e na aplicação da Lei Federal 14.133/2021, no âmbito das Procuradorias Consultivas, tendo em vista seu papel determinante na construção e viabilização jurídica das políticas públicas definidas pelo governantes democraticamente eleitos.

**Cristina Ferreira Tenório Francesconi**  
Presidente do FONACON  
Procuradora do Estado do Rio de Janeiro  
Biênio 2021/2023

**Adriana Franco Borges Gouveia**  
Vice-Presidente do FONACON  
Procuradora do Estado do Pará

## ENUNCIADOS APROVADOS

### Enunciado 1:

*"Não pode a Administração Pública, uma vez prevista a exigência de apresentação de garantia contratual no edital, promover alteração contratual com a finalidade de dispensar o contratado de tal ônus, tendo em vista o impacto direto na competitividade do certame, em ofensa aos princípios da isonomia e da vinculação ao instrumento convocatório."*

### Enunciado 2:

*"É ilegal a inclusão no edital de cláusula que impeça a participação de empresas que estejam em recuperação judicial, das quais poderá ser exigida a apresentação, durante a fase de habilitação, do Plano de Recuperação Judicial já homologado pelo juízo competente e em pleno vigor, sem prejuízo do atendimento de todos os demais requisitos de habilitação econômico-financeira estabelecidos no edital."*

### Enunciado 3:

*"A advocacia pública dos Estados e Distrito Federal pode, respeitadas normas de organização interna, editar orientações administrativas, com vistas a uniformizar e racionalizar os procedimentos dos órgãos da Administração Pública em matéria de contratações públicas, bem como ainda editar enunciados, com base em seus precedentes, para a orientação das unidades de assessoramento jurídico."*

### Enunciado 4:

*"Nos contratos por escopo, assim entendidos aqueles definidos no art. 6o, inciso XVII, da Lei Federal nº 14.133/2021, recomenda-se à Administração Pública, a despeito do disposto no art. 111, que a formalização da prorrogação seja precedida de análise técnica, estabelecendo novos prazos de execução e de vigência, bem como a ratificação das obrigações anteriormente avençadas e, se for o caso, novas cláusulas e condições para conclusão do objeto, de forma a ensejar os controles interno, externo e social; tudo sem prejuízo das sanções previstas no inciso I do parágrafo único do art. 111, bem como do exercício do direito potestativo previsto no inciso II, quando a não conclusão decorrer de culpa do contratado."*

### Enunciado 5:

*"As condições para alteração e atualização periódica dos preços registrados, conforme exige o art. 82 da Lei Federal nº 14.133/2021, deverão estar previstas no edital de licitação, em conformidade com o regulamento editado pelo respectivo ente federativo."*

**Enunciado 6:**

"A ausência de apresentação de Estudo Técnico Preliminar no momento procedimental adequado (art. 60, inciso XX, da Lei Federal nº 14.133/2021), nos casos em que sua elaboração for obrigatória, tornarã prejudicada a análise do procedimento licitatório pela assessoria jurídica, devido à imprescindibilidade do instrumento para a escolha da solução e para a confecção dos demais documentos obrigatórios."

**Enunciado 7:**

"Nã se insere nas atribuições da advocacia pública a apuração da veracidade da documentação comprobatória da condição de exclusividade, para fins de contratação direta, por inexigibilidade, com base no inciso I do caput do art. 74 da Lei Federal nº 14.133/2021."

**Enunciado 8:**

"A nã repetição pela Lei Federal nº14.133/2021 do art. 62, §3o, inciso I, da Lei Federal nº 8.666/1993 nã extinguiu a figura dos contratos privados da Administração Pública, tais como os contratos de seguro, de financiamento e de locação em que o poder público seja locatário, regidos com maior intensidade pelo direito privado."

**Enunciado 9:**

"Salvo disposição contrária em regulamento do respectivo ente e desde que atendidas as condições previstas no art. 84 da Lei Federal nº 14.133/2021, na hipótese de prorrogação do prazo de vigência da ata de registro de preços, admite-se a renovação dos quantitativos iniciais, devendo tal possibilidade ter sido considerada na fase preparatória e estar prevista no ato convocatório."

**Enunciado 10:**

"A estimativa do valor da contratação, exigida quando da elaboração do Estudo Técnico Preliminar, poderã ser feita de forma sumária, com documentos de pronta consulta e imediatamente disponíveis, nã necessitando seguir o rigor do art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021."

**Enunciado 11:**

"A competênciã atribuída à comissão de licitação referida no art. 64, §1o, da Lei Federal nº 14.133/2021 serã exercida pelo agente de contração ou comissão de contratação, conforme o caso."

**Enunciado 12:**

"A estimativa de despesa para fins de contratação, com fundamento nos incisos I e II do caput do art. 75 da Lei Federal nº 14.133/2021, poderã ocorrer no curso do procedimento de seleção da proposta mais vantajosa de que trata o § 3o do mesmo artigo, conforme venha a ser regulamentado pelo respectivo ente federativo, considerando a natureza desse procedimento e que as propostas nele divulgadas correspondem a cotações formalmente apresentadas por fornecedores."

**Enunciado 13:**

"A definição de serviços contínuos com regime de dedicação exclusiva de mão de obra de que trata o inciso XVI do art. 6o da Lei Federal nº 14.133/2021, é compatível com a prestação dos serviços fora das dependências do contratante, quando essa forma de execução for demandada pela natureza do serviço, os empregados do contratado estejam à disposição para a prestação dos serviços, e estejam presentes os requisitos das alíneas "b" e "c"."

**Enunciado 14:**

"Não se aplicam ao participante do procedimento de manifestação de interesse de que trata o art. 81 da Lei Federal nº 14.133/2021, as vedações previstas nos incisos I e II do caput do art. 14, ressalvada expressa e fundamentada previsão em sentido contrário no edital de chamamento público, nos limites da Lei Federal nº 14.133/2021."

**Enunciado 15:**

"O critério de julgamento do maior desconto aplicado linearmente sobre grupo de itens, ou tabela referencial, componentes de lote da licitação, inclusive para obras e serviços de engenharia, é compatível com a sistemática da Lei Federal nº 14.133/2021, atendendo os arts. 34, §2o, 82, §2o, e 128."

**Enunciado 16:**

Os limites de aplicação dos arts. 42 a 49 da Lei Complementar Federal nº 123/2006, estabelecidos nos §§ 2o e 3o do art. 4o da Lei Federal nº 14.133/2021, incidem em relação às cooperativas que atendam ao disposto no art. 34 da Lei Federal nº 11.488/2007."

**Enunciado 17:**

"A exigência de documentação que demonstre qualificação técnico-operacional de que trata o inciso II do caput do art. 67 da Lei Federal nº 14.133/2021 poderá, excepcionalmente, ser efetuada em licitações para aquisição de bens, de forma justificada, em razão das peculiaridades de cada caso concreto."

**Enunciado 18:**

"As hipóteses de alteração bilateral dos contratos administrativos, dispostas no art. 124, inciso II, alíneas "a", "b", "c" e "d", da Lei Federal nº 14.133/2021, não compõem um rol taxativo, de modo que é possível que a Administração Pública, em comum acordo com o contratado, promova outras modificações contratuais adequadas ao interesse público, desde que não haja transfiguração do objeto."